



**МИНИСТЕРСТВО ЮСТИЦИИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЮСТ РОССИИ)**

Житная ул., д. 14, Москва, 119991
тел. (495) 955-59-99, факс (495) 955-57-79
E-mail: info@minjust.ru

21/12.2020 № *12-145025/20*

На № _____ от _____

✓ **В Верховный Суд
Российской Федерации**
Поварская ул., д. 15,
г. Москва, 121260

gkpi@vsrf.ru

Административный истец:
Акимов Г.Б.

Пятницкая ул., д. 6/1, стр. 8,
г. Москва, 115184

**Административные
ответчики:**
Федеральная нотариальная
палата

ул. Долгоруковская, д. 15,
стр. 4-5, г. Москва, 127006

Министерство юстиции
Российской Федерации

ул. Житная, д. 14,
г. Москва, 119991
8 (495) 125-03-91
info@minjust.ru

Дело № АКПИ20-844

ВОЗРАЖЕНИЯ
относительно заявленных требований

Административный истец Акимов Г.Б. (далее – истец) в порядке, предусмотренном статьей 208 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС РФ), обратился в Верховный Суд Российской Федерации к Федеральной нотариальной палате (ФНП), Министерству юстиции Российской Федерации

(Минюсту России) с административным иском о признании недействующим Кодекса профессиональной этики нотариусов Российской Федерации.

Минюст России заявленных требований не признает и полагает, что они не подлежат удовлетворению по следующим основаниям.

Согласно Правилам подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13.08.1997 № 1009 (далее – Правила), нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также по инициативе федеральных органов исполнительной власти в пределах их компетенции.

В пункте 2 Правил указывается, что нормативные правовые акты издаются федеральными органами исполнительной власти в виде постановлений, приказов, распоряжений, правил, инструкций и положений.

В соответствии с Положением о Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Минюст России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере нотариата, а также по контролю и надзору в указанной сфере.

На законодательном уровне нормативным актом, регламентирующим нотариальную деятельность в Российской Федерации, являются Основы законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-I (далее – Основы).

В соответствии с частями первой и четвертой статьи 24 Основ нотариальная палата субъекта Российской Федерации (далее – нотариальная палата) является некоммерческой организацией, представляющей собой профессиональное объединение, основанное на обязательном членстве нотариусов, занимающихся частной практикой. Нотариальная палата является юридическим лицом и организует свою работу на принципах самоуправления. Деятельность нотариальной палаты осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и своим уставом.

В силу части первой статьи 34 Основ контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляют федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по контролю

в сфере нотариата, и его территориальные органы, а нотариусами, занимающимися частной практикой, – нотариальные палаты.

Согласно статье 16 Основ нотариус выполняет свои обязанности в соответствии с Основами, законодательством субъектов Российской Федерации и присягой.

В соответствии с пунктом 8.2.5 Устава некоммерческой организации Федеральной нотариальной палаты (далее – ФНП) к компетенции собрания представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации (высшего органа ФНП) относится принятие Кодекса профессиональной этики нотариусов в Российской Федерации (далее – Кодекс) и внесение в него изменений.

Кодекс является корпоративным нормативным актом нотариального сообщества, наряду с законодательными актами, содержит юридические основания для разрешения внутренних локальных вопросов нотариата – вопросов этики нотариусов.

Согласно статье 6.1 Основ Кодекс устанавливает требования к профессиональной этике нотариуса и лица, его замещающего, а также основания и порядок привлечения нотариуса к дисциплинарной ответственности, а также меры дисциплинарной ответственности.

Дисциплинарная ответственность нотариуса устанавливается только за виновные действия, приведшие к нарушению требований, установленных Кодексом.

Положения Кодекса регулируют правоотношения членов нотариальных палат (нотариусов и лиц, их замещающих), при этом права третьих лиц указанным актом не затрагиваются. Указание в Кодексе третьих лиц предусмотрено исключительно необходимостью уточнения оснований для начала дисциплинарного производства (обращения граждан, юридических лиц и должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления и т.д.).

Кодекс является документом прямого действия и распространяет свое действие на всех нотариусов, занимающихся частной практикой.

Кодекс принимается собранием представителей нотариальных палат и по принятии утверждается федеральным органом юстиции.

Во исполнение статьи 6.1 Основ, Кодекс принят на собрании представителей нотариальных палат субъектов Российской Федерации дата (протокол № 33), и прошел процедуру согласования, по результатам которой утвержден Минюстом России 19.01.2016.

Пунктами 54 и 56 Инструкции по делопроизводству в Министерстве юстиции Российской Федерации, утвержденной приказом Минюста России от 30.12.2011 № 460, установлено, что нормативные правовые акты Минюста России издаются на основе и во исполнение федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, а также по инициативе Минюста России в пределах его компетенции. Нормативные правовые акты

издаются в виде приказов или в ином установленном законодательством Российской Федерации виде.

Учитывая, что Минюст России не является субъектом разработки Кодекса, принятого решением собрания представителей нотариальных палат, Кодекс не может утверждаться нормативным правовым актом Минюста России.

Утверждение Минюстом России Кодекса является одним из инструментов реализации контрольных полномочий Минюста России в сфере нотариата.

Учитывая, что Кодекс относится к актам нотариального сообщества, приказом Минюста России он не утверждался и, соответственно, не подлежит государственной регистрации, на него не распространяются Правила в связи с этим Кодекс не размещался на официальном сайте www.regulation.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», который создан для размещения информации о подготовке федеральными органами исполнительной власти проектов нормативных правовых актов и результатах их общественного обсуждения. При этом Кодекс размещен на официальном сайте Федеральной нотариальной палаты, а также в правовой системе «Консультант Плюс» и доступен для ознакомления с ним неограниченного круга лиц.

С учетом изложенного, на основании статей 38, 45, 135 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации,

ПРОШУ:

в удовлетворении заявленных требований отказать.

Приложение: Копия доверенности на 2 л. в 1 экз.

Представитель Министерства юстиции
Российской Федерации


И.А. Меликян