**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

**к проекту федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации»**

Предлагаемый проект федерального закона «О нотариате
и нотариальной деятельности в Российской Федерации» подготовлен
во исполнение пункта 5 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Руководителя Аппарата Правительства Российской Федерации Д.Ю. Григоренко от 29.12.2023
№ ДГ-П14-22231 и направлен на установление нового нормативного регулирования сферы нотариата.

В настоящее время правовые основы нотариата и нотариальной деятельности установлены Основами законодательства Российской Федерации о нотариате от 11.02.1993 № 4462-I (далее – Основы). Вместе с тем подходы, заложенные в период формирования частного нотариата, характеризующиеся делегированием государством большей части контрольных полномочий нотариальным палатам субъектов Российской Федерации и Федеральной нотариальной палате, усилением роли последней в нормативно-правовом регулировании на подзаконном уровне, показали недостаточную эффективность и привели к возникновению ряда негативных факторов.

В 2021 – 2022 годах Минюстом России при содействии МВД России было выявлено наличие судимости в разные периоды времени у более чем 180 нотариусов, занимающихся частной практикой. Среди составов совершенных преступлений фигурируют мошенничество, подделка документов, хищение денежных средств, присвоение имущества, злоупотребление полномочиями частного нотариуса.

За злоупотребления при проведении конкурсов на замещение должностей нотариусов осуждены бывший президент нотариальной палаты Республики Башкортостан, бывший президент нотариальной палаты Московской области – бывший вице-президент Федеральной нотариальной палаты. За иные преступления была осуждена бывший президент нотариальной палаты Республики Адыгея, под следствием находится президент нотариальной палаты Республики Дагестан. 16.12.2024 Верховным судом Республики Дагестан оставлено
в силе решение суда первой инстанции о лишении права нотариальной деятельности президента нотариальной палаты Республики Дагестан в связи с представлением подложных документов при проведении конкурса на замещение должности нотариуса.

При этом федеральный орган юстиции (и его территориальные органы) не имеет полномочий по обращению в суд с иском о лишении нотариуса права нотариальной деятельности. В то же время, как видно на примере нотариальной палаты Республики Адыгея, нотариальные палаты могут пренебрегать предоставленными полномочиями по обращению в суд с таким требованиями и не нести за это ответственности.

Минюстом России выявляются случаи наличия у нотариусов
и их помощников гражданства иностранных государств вопреки прямому запрету Основ. Так, указанные сведения были получены
в отношении 3 нотариусов Республики Адыгея, 1 нотариуса
в Ростовской области, 23 нотариусов в Республике Крым. 1 нотариус в Ростовской области и 1 нотариус в Республике Крым сложили полномочия по собственному желанию. В отношении остальных нотариусов необходимые меры нотариальными палатами
не принимаются.

В сфере подзаконного нормативного регулирования закрепленный в Основах подход, предполагающий совместную компетенцию по принятию нормативных правовых актов в сфере нотариата федеральным органом юстиции и Федеральной нотариальной палатой, приводит к блокированию проектов нормативных правовых актов, разработанных Минюстом России, если по каким-либо причинам положения предлагаемого регулирования не устраивают нотариальное сообщество в лице Федеральной нотариальной палаты.

Основами закреплен механизм проверки деятельности нотариусов, при котором у федерального органа юстиции фактически отсутствуют полномочия по осуществлению контроля (надзора)
в сфере нотариата. В соответствии с действующим нормативным регулированием территориальные органы Минюста России совместно с представителями нотариальных палат субъектов Российской Федерации осуществляют контроль только за соблюдением нотариусами правил нотариального делопроизводства, то есть
по существу за правильностью оформления номенклатурных дел нотариуса. Контроль за профессиональной деятельностью, который позволяет своевременно выявлять и пресекать грубые нарушения нотариусом законодательства, осуществляют исключительно нотариальные палаты субъектов Российской Федерации.

Неподконтрольным государству остается и институт замещения временно отсутствующего нотариуса. Основами установлен механизм, при котором Федеральная нотариальная палата самостоятельно определяет перечень причин, при возникновении которых нотариус может не исполнять свои обязанности, а возложить их исполнение на своего помощника. В данный перечень включены отпуск, составляющий 60 календарных дней, исполнение поручений президента нотариальной палаты, участие в семинарах нотариальной палаты, а также любые иные причины, если они признаются уважительными нотариальной палатой.

Устранение обозначенных негативных факторов обусловливает необходимость коренного изменения основных положений законодательства о нотариате и нотариальной деятельности в рамках разработки проекта федерального закона, отвечающего современным условиям существования института нотариата и вызовам, стоящим перед ним, а также перед обществом и государством.

Проект федерального закона «О нотариате и нотариальной деятельности в Российской Федерации» вносит следующие изменения:

1. закрепление цели и принципов нотариата и нотариальной деятельности;
2. закрепление исключительной компетенции по разработке и принятию нормативных правовых актов подзаконного уровня
за федеральным органом юстиции;
3. уточнение требований к нотариусу;
4. совершенствование механизмов допуска лица, желающего стать нотариусом, в профессию;
5. изменение системы контроля за осуществлением нотариусами нотариальной деятельности и совершенствование практик дисциплинарного производства;
6. повышение роли органов юстиции в рамках институтов приостановления и прекращения полномочий нотариуса;
7. пересмотр порядка формирования стоимости нотариальных услуг;
8. установление на уровне федерального закона порядка
и критериев определения количества должностей нотариусов;
9. конкретизация порядка и случаев временного исполнения обязанностей нотариуса;
10. закрепление требований к нотариальным палатам субъектов Российской Федерации, Федеральной нотариальной палате, в том числе к порядку формирования их единоличных исполнительных органов.

На сегодняшний день Основы закрепляют наиболее общие принципы и основные положения нормативного правового регулирования сферы нотариата, при этом требуется существенная детализация как порядка совершения определенных нотариальных действий, так и базовых подходов организации нотариального сообщества.

При этом в настоящее время общее регулирование сферы нотариата осуществляется совместными актами Минюста России
и Федеральной нотариальной палаты, которая наравне с Минюстом России наделена полномочиями по принятию нормативных правовых актов, регулирующих сферу нотариата.

Во исполнение отдельных положений и требований Основ действуют более 50 приказов Минюста России, в том числе 39 принятых совместно с Федеральной нотариальной палатой. Такое регулирование не позволяет эффективно реализовывать государственную политику в сфере нотариата, в том числе ввиду блокирования инициатив Минюста России со стороны Федеральной нотариальной палаты в тех случаях, когда инициатива
не соответствует целям нотариального сообщества.

Законопроектом предусмотрена компетенция Минюста России
по разработке необходимых нормативных правовых актов подзаконного уровня, при этом Федеральная нотариальная палата
не лишена возможности консультирования федерального органа юстиции при разработке соответствующих нормативных правовых актов.

Законопроектом определены задачи нотариальной деятельности,
а также сформулированы принципы нотариата и нотариальной деятельности, служащие основополагающими началами деятельности нотариусов и иных специально уполномоченных лиц при совершении нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Принципиально важным положением является завершение перехода от смешанной (государственно-частной) системы нотариата к полностью внебюджетной. При этом государство обеспечивается механизмами контроля за нотариальной деятельностью, за всеми периодами пребывания нотариуса в профессии.

Проектом федерального закона установлены основные положения, регулирующие процедуру допуска лица, желающего стать нотариусом, в профессию: трансформированы этапы получения соответствующего допуска, пересмотрены подходы к формированию государственной квалификационной комиссии, а также изменены сами процедуры квалификационного экзамена и конкурса с целью достижения наиболее объективных результатов путем максимального устранения пределов усмотрения членов комиссии.

 Проектом федерального закона предусмотрено изменение механизма проверок нотариусов. Единые проверочные мероприятия
в отношении нотариусов позволят совместить проверку делопроизводства и проверку профессиональных обязанностей, способствуя повышению эффективности государственного контроля за нотариальной деятельностью.

Кроме того, пересмотрены подходы к порядку привлечения нотариуса к ответственности, в том числе с учетом необходимости усиления роли государства в дисциплинарных производствах, а также трансформации системы иных видов ответственности нотариуса
при осуществлении нотариальной деятельности.

В рамках совершенствования дисциплинарного производства проектом федерального закона предусмотрено формирование совместной дисциплинарной комиссии. Основные правила дисциплинарного производства закреплены в законе, что позволит придать процедуре более определенный характер.

Немаловажными в данном контексте являются положения законопроекта, предусматривающие нормативное регулирование процедур приостановления полномочий нотариуса и прекращения таких полномочий. Федеральный орган юстиции
и его территориальные органы наделяются правом принятия решения о приостановлении полномочий нотариуса по безусловным основаниям, например, избрание меры пресечения в виде заключения нотариуса под стражу или домашнего ареста в административном (внесудебном) порядке.

В части прекращения полномочий изменена компетенция Минюста России и его территориальных органов по принятию решений о прекращении полномочий нотариуса при наличии бесспорных оснований (например, при наличии приговора суда, вступившего в силу, при наличии решения о признании нотариуса банкротом), а также предусмотрено полномочие по обращению в суд с требованием о лишении нотариуса права нотариальной деятельности по иным основаниям.

 С 01.10.2023 вступили в силу изменения в Основы,
в соответствии с которыми изменился порядок расчета нотариальных тарифов. Практика применения соответствующих новелл позволяет сделать вывод о недостаточности предпринятых мер по обеспечению государственного контроля за ценообразованием нотариальных услуг.

В связи с этим законопроектом пересмотрен механизм формирования стоимости нотариальных услуг с целью установления контроля государства за ее обоснованностью при наделении органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по снижению установленных Минюстом России предельных размеров тарифов, исходя из социально-экономической ситуации в регионе.

Проектом федерального закона закреплены порядок определения количества должностей нотариусов в нотариальном округе и критерии, на основании которых органом государственной власти субъекта Российской Федерации принимается соответствующее решение. В целях повышения доступности нотариальных услуг сформированы подходы, позволяющие уполномоченному органу государственной власти субъекта Российской Федерации увеличить квоты нотариального представительства при необходимости.

 Еще одним важным изменением является конкретизация института замещения временно отсутствующего нотариуса. Перечень допустимых причин отсутствия нотариуса закреплен
на законодательном уровне. Кроме того, на уровне закона установлен порядок замещения временно отсутствующего нотариуса, а также механизмы контроля в рамках указанного института со стороны территориального органа юстиции.

Проектомфедерального закона конкретизированы требования, предъявляемые к нотариусам, а также запреты, связанные
с нотариальной деятельностью: требования по запрету на наличие иностранного гражданства дополнено запретом наличия вида
на жительство или иного документа, подтверждающего право
на постоянное проживание такого лица за рубежом, требование
о наличии высшего юридического образования конкретизировано указанием на необходимый уровень такого образования, требования
об отсутствии судимости за умышленное преступление дополнены регулированием ситуаций, связанных с прекращенными уголовными делами.

Таким образом, изложенные положения предполагают масштабные изменения текущего института нотариата. Реализация предложенных подходов будет способствовать повышению качества нотариальных услуг, отбору наиболее подготовленных кадров,
а также повышению состояния юридической защищенности граждан и юридических лиц.

Проект федерального закона соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Реализация проекта федерального закона не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

В проекте федерального закона отсутствуют требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности, и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитаций, оценки соответствия продукции, иных форм оценки
и экспертизы, а также положения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.